

Số: 189 /KH-UBND

Hà Giang, ngày 02 tháng 7 năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước”

Thực hiện Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 10/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước”, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Giang ban hành Kế hoạch triển khai Đề án, cụ thể như sau:

I. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung

Nâng cao năng lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước; bảo đảm việc quản lý, sử dụng có hiệu quả vốn, tài sản của nhà nước tại doanh nghiệp, góp phần nâng cao vai trò của doanh nghiệp nhà nước trong phát triển kinh tế - xã hội.

2. Mục tiêu cụ thể

- Đổi mới phương thức giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước; tạo lập cơ chế phối hợp đồng bộ, thống nhất đảm bảo không trùng lặp, chồng chéo trong giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước. Bảo đảm 100% các cuộc thanh tra theo kế hoạch của các cơ quan có chức năng thanh tra không bị trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, thời gian thanh tra.

- Kiện toàn tổ chức, nâng cao ý thức trách nhiệm, trình độ chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ công chức giám sát, kiểm tra, thanh tra, đối với doanh nghiệp nhà nước.

- Tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình và kịp thời phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật của các chủ thể có thẩm quyền trong hoạt động giám sát, kết luận kiểm tra, kết luận thanh tra, doanh nghiệp nhà nước. Bảo đảm 100% báo cáo giám sát các cuộc thanh tra, kiểm tra được công khai, trừ các nội dung thuộc bí mật nhà nước.

- Nâng cao tính chính xác, khách quan, kịp thời, khả thi của các kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước. Bảo đảm mọi kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra được thực hiện nghiêm túc.

3. Phạm vi, đối tượng

a) Phạm vi: Tập trung vào hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra thuộc phạm vi thẩm quyền của UBND tỉnh và doanh nghiệp nhà nước trong phạm vi 5 năm, từ 2021 đến 2025.

b) Đối tượng: Các chủ thể có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra; các chủ thể có trách nhiệm thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa cơ quan có thẩm quyền trong giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

1.1. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa cơ quan có thẩm quyền trong giám sát, kiểm tra, thanh tra trong xây dựng kế hoạch, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

- UBND tỉnh giám sát chặt chẽ, thường xuyên kiểm tra hoạt động của doanh nghiệp nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý, đặc biệt là giám sát, kiểm tra giai đoạn chuẩn bị phê duyệt, thực hiện dự án đầu tư có nguồn vốn của nhà nước; định kỳ đánh giá việc thực hiện các dự án đầu tư này của doanh nghiệp và chịu trách nhiệm liên đới nếu thực hiện không đầy đủ trách nhiệm theo chức năng, nhiệm vụ được giao khi xảy ra vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng.

- Kế hoạch, kiểm tra, thanh tra của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải xác định rõ doanh nghiệp là đối tượng kiểm tra, thanh tra; phạm vi, nội dung kiểm tra, thanh tra. Trước ngày 1 tháng 10 hàng năm, UBND tỉnh, chủ động định hướng về phạm vi, nội dung cần kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước thuộc quyền quản lý của mình cho Thanh tra tỉnh và các Sở, ngành có liên quan để xây dựng kế hoạch, kiểm tra, thanh tra.

- Thanh tra các Sở, ngành có trách nhiệm gửi dự thảo kế hoạch, kiểm tra, thanh tra về Thanh tra tỉnh để rà soát, xử lý chồng chéo, trùng lặp. Trường hợp phát hiện có chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian kiểm tra, thanh tra, Thanh tra tỉnh quyết định cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp kiểm tra, thanh tra và kịp thời thông báo cho thanh tra các Sở, ngành xây dựng dự thảo kế hoạch và cơ quan phối hợp trước khi phê duyệt kế hoạch. Trường hợp phát hiện có chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian kiểm tra, thanh tra giữa các cơ quan có thẩm quyền của tỉnh và trung ương, Chánh thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với Chánh thanh tra Bộ quản lý ngành để xử lý. Trường hợp không thống nhất được, Chánh Thanh tra tỉnh báo cáo Thanh tra Chính phủ để xử lý.

- Thanh tra chuyên ngành của các Sở thực hiện kiểm tra thường xuyên, định kỳ đối với doanh nghiệp nhà nước về việc tuân thủ pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn - kỹ thuật, quy tắc quản lý thuộc ngành, lĩnh vực theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

1.2. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

- Khi cần thiết, UBND tỉnh, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có thẩm quyền kiểm tra doanh nghiệp nhà nước. Cơ quan được đề nghị phối hợp có trách nhiệm cử người tham gia.

- Qua kiểm tra, nếu phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật nhưng chưa đủ cơ sở kết luận thì người ra quyết định kiểm tra tiến hành kiểm tra theo thẩm quyền hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền ra quyết định thanh tra. Cơ quan được đề nghị phải xem xét, quyết định thanh tra theo thẩm quyền. Trường hợp không quyết định thanh tra, trong thời hạn 7 ngày làm việc kể từ ngày tiếp nhận đề nghị, cơ quan được đề nghị phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.

- Trong trường hợp kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước về nhiều nội dung, khi cần thiết, Chủ tịch UBND tỉnh thành lập đoàn kiểm tra, thanh tra liên ngành và đề nghị cơ quan chủ sở hữu, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh phối hợp. Cơ quan được đề nghị có trách nhiệm cử người tham gia đoàn kiểm tra, thanh tra liên ngành.

- Trong quá trình kiểm tra, thanh tra nếu phát hiện có dấu hiệu tội phạm thì người ra quyết định kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm chuyển hồ sơ vụ việc sang cơ quan điều tra theo quy định của pháp luật và phối hợp trong điều tra, xử lý vụ việc.

- Cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, thanh tra chịu trách nhiệm về nội dung kết luận kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; việc lấy ý kiến đối với dự thảo kết luận kiểm tra, thanh tra chỉ thực hiện khi cần thiết; kết luận kiểm tra, thanh tra phải chỉ rõ tập thể, cá nhân vi phạm, mức độ trách nhiệm và biện pháp xử lý cụ thể.

1.3. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra trong thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm tổ chức thực hiện, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; kịp thời báo cáo tình hình thực hiện và những vướng mắc và biện pháp tháo gỡ.

2. Kiện toàn tổ chức; nâng cao đạo đức công vụ, năng lực chuyên môn và trách nhiệm của các chủ thể có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

- Rà soát, sắp xếp hợp lý các đơn vị thực hiện nhiệm vụ, giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; bố trí đội ngũ công chức làm công tác tham mưu cho UBND tỉnh là người có phẩm chất chính trị, đạo đức nghề nghiệp, có chuyên môn nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác trong lĩnh vực quản lý tài chính ngân sách, vốn, đầu tư, doanh nghiệp; công khai rộng rãi điều kiện, tiêu chuẩn, vị trí chức danh, họ tên, trình độ chuyên môn, kinh nghiệm công tác, chế độ đãi ngộ của công chức được tuyển dụng, tiếp nhận, bố trí thực hiện nhiệm vụ giám sát trực tiếp doanh nghiệp nhà nước.

- Bố trí đội ngũ công chức có chuyên môn nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác, am hiểu pháp luật về lĩnh vực quản lý tài chính ngân sách, vốn, đầu tư, doanh nghiệp thực hiện nhiệm vụ giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước.

- Tăng cường tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ về quản lý, sử dụng vốn, tài sản trong doanh nghiệp nhà nước cho người đứng đầu cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước, công chức trực tiếp thực hiện nhiệm vụ giám sát, kiểm tra, thanh tra và người giữ chức danh lãnh đạo, quản lý trong doanh nghiệp nhà nước.

3. Thực hiện minh bạch, trách nhiệm giải trình và ứng dụng công nghệ thông tin trong giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

3.1. Thực hiện minh bạch hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

Doanh nghiệp nhà nước thực hiện nghiêm túc việc công bố thông tin về tổ chức và hoạt động theo quy định của pháp luật; bảo đảm thông tin được công bố phải kịp thời, đầy đủ, chính xác; chịu trách nhiệm về nội dung thông tin được công bố.

- UBND tỉnh có trách nhiệm công khai kịp thời, đầy đủ thông tin về hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước theo quy định của pháp luật, trong đó, phải công khai trên cổng thông tin điện tử của tỉnh về giám sát, kiểm tra, thanh tra tài chính (trừ các nội dung thuộc bí mật nhà nước) bao gồm: Báo cáo tự giám sát của doanh nghiệp nhà nước, báo cáo kiểm tra, kết luận thanh tra của các cơ quan chức năng; kết quả giám sát đầu tư và kiểm tra, thanh tra việc thực hiện các dự án đầu tư của doanh nghiệp nhà nước; kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước.

- Thanh tra tỉnh và các Sở, ngành kịp thời thông tin về hoạt động kiểm tra, thanh tra đối với doanh nghiệp nhà nước theo quy định của pháp luật, trong đó, phải công khai trên cổng thông tin điện tử chính thức của cơ quan mình gồm: Kế hoạch, quyết định kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước (trừ các nội dung thuộc bí mật nhà nước).

3.2. Chánh thanh tra tỉnh và Giám đốc các Sở, ngành có trách nhiệm giải trình trước Chủ tịch UBND tỉnh về: Việc xây dựng kế hoạch; quá trình giám sát, kiểm tra, thanh tra, việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh tra theo quy định của pháp luật

3.3. Thủ trưởng cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm giải trình về hiện kết luận, kiến nghị, quyết định hành vi của mình khi có yêu cầu của doanh nghiệp nhà nước và các chủ thể có liên quan bị tác động bởi kết luận, kiến nghị, quyết định hành vi đó. Việc giải trình được thực hiện theo quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng

3.4. Chánh thanh tra tỉnh và Giám đốc các Sở, ngành, có trách nhiệm ứng dụng công nghệ thông tin trong:

Công khai thông tin về hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước.

Ứng dụng phần mềm tác nghiệp trong quá trình tiến hành hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước; xây dựng hệ thống dữ liệu điện tử của cơ quan mình về giám sát, kiểm tra, thanh tra phục vụ việc khai thác, chia sẻ, kết nối, liên thông giữ liệu.

4. Phát huy vai trò của xã hội trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước

- UBND tỉnh, người đứng đầu các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm tiếp nhận các thông tin, phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước.

- Kịp thời xử lý các thông tin, phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước và việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước.

- Tăng cường đối thoại, chia sẻ thông tin giữa UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh với các tổ chức chính trị - xã hội, hiệp hội doanh nghiệp, cơ quan báo chí về những nội dung liên quan đến hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh triển khai thực hiện kế hoạch này; tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh trong việc tổ chức, chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, sơ kết, tổng kết việc thực hiện kế hoạch, hàng năm báo cáo đánh giá việc thực hiện các nhiệm vụ của Đề án, báo kết quả thực hiện về UBND tỉnh (qua Thanh tra tỉnh), để báo cáo Thanh tra Chính phủ.

2. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và doanh nghiệp nhà nước trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao có trách nhiệm:

Tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch này phù hợp với điều kiện thực tiễn của tổ chức và tình hình thực tế của các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh, bảo đảm đúng trọng tâm, trọng điểm. Phối hợp có hiệu quả giữa hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra của các cơ quan có thẩm quyền với hoạt động kiểm soát nội bộ của doanh nghiệp nhà nước nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tham nhũng, tiêu cực trong doanh nghiệp nhà nước.

Yêu cầu các sở, ban, ngành, các doanh nghiệp nhà nước và các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện các nội dung kế hoạch này./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- Các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh;
- Vnptionffice;
- Lưu VT; NCPC

(B/c)

CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Sơn

Phụ lục
CÁC NHIỆM VỤ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN SỐ 695/QĐ-TTg
NGÀY 10/5/2021- ĐỀ ÁN CỦA CHÍNH PHỦ
(Kèm theo Kế hoạch số 7/KH-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh Hà Giang)

Số TT	Nội dung nhiệm vụ	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Thời gian hoàn thành	Kết quả thực hiện (Sản phẩm)
I	Tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý kịp thời hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước				
1	Tổng hợp, rà soát, báo cáo kết quả phát hiện vi phạm qua hoạt động kiểm tra, thanh tra và việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh đối với doanh nghiệp nhà nước giai đoạn 2016-2020	Thanh tra tỉnh	Các Sở, ban, ngành	2023	Báo cáo của Thanh tra tỉnh
2	Rà soát, đánh giá thực trạng đội ngũ công chức được giao nhiệm vụ giám sát doanh nghiệp nhà nước	Sở Nội vụ	Các Sở, ban, ngành	2023	Báo cáo của Sở Nội vụ
3	Ban hành Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng công chức thực hiện nhiệm vụ giám sát, kiểm tra doanh nghiệp nhà nước	Sở Nội vụ	Các Sở, ban, ngành	2022	Kế hoạch của Sở Nội vụ
4	Triển khai xây dựng hệ thống dữ liệu điện tử về hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra doanh nghiệp nhà nước (theo đề án của Thanh tra Chính phủ)	Thanh tra tỉnh	Các Sở, ban, ngành tỉnh	2025	Hệ thống dữ liệu điện tử
5	UBND tỉnh ban hành văn bản hướng dẫn về tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh về hành vi vi phạm pháp luật,	UBND tỉnh	Thanh tra tỉnh	2022	Văn bản hướng dẫn của UBND

	tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước				tỉnh
6	Doanh nghiệp nhà nước ban hành quy chế tiếp nhận, xử lý khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh về hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước	Doanh nghiệp nhà nước		2022	Quy chế của Doanh nghiệp nhà nước
II	Thông tin, báo cáo về hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra phí trong doanh nghiệp nhà nước				
1	Báo cáo định kỳ về kết quả hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra trong doanh nghiệp nhà nước (<i>đưa thành 01 nội dung trong báo cáo công tác thanh tra</i>)	Thanh tra tỉnh	Các Sở, ban, ngành	Báo cáo hàng năm	Báo cáo kết quả hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra trong doanh nghiệp nhà nước
2	Báo cáo định kỳ về tình hình, kết quả thực hiện quy định về công khai, minh bạch hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra trong doanh nghiệp nhà nước (<i>đưa thành 01 nội dung trong báo cáo công tác thanh tra</i>)	Thanh tra tỉnh	Các Sở, ban, ngành	Báo cáo hàng năm	Báo cáo kết quả thực hiện quy định về công khai, minh bạch hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra trong doanh nghiệp nhà nước
	Báo cáo tình hình, kết quả về tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong doanh nghiệp nhà nước (<i>đưa thành 01 nội dung trong báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo</i>)	Thanh tra tỉnh	Các Sở, ban, ngành	Báo cáo hàng năm	Báo cáo tình hình, kết quả về tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong doanh nghiệp nhà nước